

FEDERACIONES INDÍGENAS COMO GESTORAS DEL TERRITORIO:

APRENDIZAJES SOBRE
AUTONOMÍA, LIDERAZGO
Y SOSTENIBILIDAD EN LA
AMAZONÍA PERUANA



**Paisajes
productivos
sostenibles**
en la Amazonía peruana



PERÚ Ministerio
del Ambiente



Con el apoyo de:



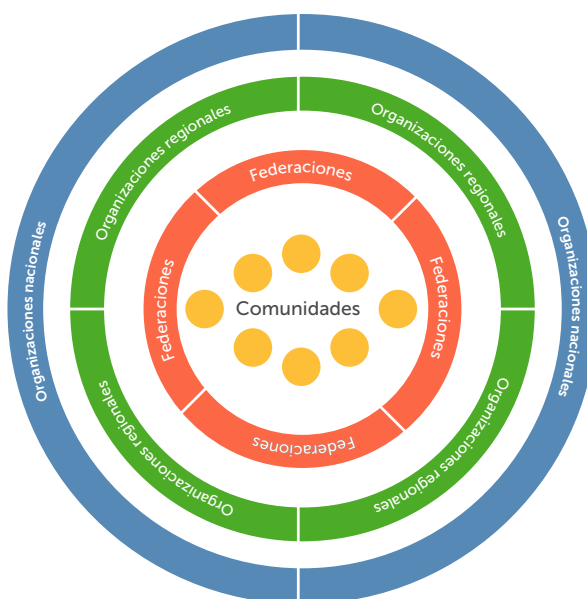
ASL Programa
Paisajes
Sostenibles
de la Amazonía

Los pueblos indígenas en el Perú y el mundo lideran procesos transformadores desde sus propias formas de organización, con lo cual reafirman sus derechos y su relación con el territorio. El derecho que tienen a la libre determinación ha sido reconocido por organismos internacionales como la Organización de las Naciones Unidas, la Organización Internacional del Trabajo y la Organización de los Estados Americanos. El Convenio 169, firmado por el Estado peruano, establece la obligación de garantizar su participación efectiva en las decisiones que afectan su desarrollo.

¿CÓMO SE ORGANIZA LA GOBERNANZA INDÍGENA?

Para los pueblos indígenas, **todo nace en las comunidades**, que conforman las bases organizativas y eligen a sus directivas comunales. Estas comunidades, a su vez, están representadas por federaciones que reúnen a varias comunidades de un mismo pueblo o territorio.

Las federaciones no solo canalizan las demandas comunales, sino que **también participan en la conformación de organizaciones regionales y nacionales**, a través de procesos de elección democrática de sus representantes. Es decir, los líderes regionales y nacionales son elegidos por las propias federaciones, lo cual refuerza un sistema organizativo de base, representativo y legítimo.



¿POR QUÉ TRABAJAR CON FEDERACIONES INDÍGENAS?

Desde sus inicios, el proyecto Paisajes Productivos Sostenibles en la Amazonía peruana (PPS)¹ apostó por un **modelo de cogestión territorial con las organizaciones indígenas del paisaje**. Esta decisión no fue solo operativa, sino estratégica y ética: reconoció que **las federaciones indígenas son estructuras vivas de representación y articulación comunitaria**, con legitimidad, conocimiento del territorio y capacidad de liderazgo.

En lugar de ser consideradas beneficiarias, **las federaciones fueron socias estratégicas del proyecto**, participando desde el diseño hasta la implementación. Se estableció un espacio de gobernanza compartida y se definieron mecanismos que aseguraron su participación activa en la planificación, la toma de decisiones y la gestión directa de recursos. Esta corresponsabilidad **marcó un hito en la forma de relacionarse** con los pueblos indígenas y posicionó su gobernanza como pilar para la sostenibilidad territorial.

¹ Iniciativa del Estado peruano liderada por el Ministerio del Ambiente con el soporte técnico del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el financiamiento del Fondo para el Medio Ambiente Mundial.



FEDERACIONES PROTAGONISTAS DEL CAMBIO TERRITORIAL

En los departamentos de **Huánuco y Ucayali**, cinco **federaciones indígenas y una organización regional** lideraron acciones clave para fortalecer la **gobernanza indígena y la gestión sostenible del territorio amazónico**. Estas federaciones abarcan aproximadamente el 10% del paisaje de intervención del proyecto PPS y gestionaron directamente un porcentaje equivalente del presupuesto total del proyecto. Son las siguientes:

- Federación de Comunidades Nativas de la Provincia de Puerto Inca (Feconapia)
- Federación de Comunidades Nativas de Ucayali y Afluentes (Feconau)
- Federación de Comunidades Nativas Yanesha (Feconaya)
- Federación Nativa de Comunidades Kakataibo (Fenacoka)
- Organización Regional de Nacionalidades Amazónicas de Ucayali (Ornau)
- Unión de Nacionalidades Ashánincas Yanesha (UNAY)



GESTIÓN DIRECTA DE RECURSOS Y PLANIFICACIÓN

Las federaciones indígenas acompañaron a sus comunidades en la **priorización colectiva de sus aspiraciones y necesidades**. A partir de este proceso, accedieron a recursos mediante mecanismos de microcapitales, que gestionaron directamente para responder a dichas prioridades.

Estos fondos no fueron el centro de la intervención, sino **una herramienta para fortalecer la autonomía, las capacidades de gestión y el rol implementador de las federaciones**. La experiencia demostró que cuando los recursos se orientan a decisiones tomadas desde el territorio, los resultados son más sostenibles, pertinentes y transformadores.



RESULTADOS CON ROSTRO INDÍGENA: IMPACTOS DEL LIDERAZGO Y LA GESTIÓN DIRECTA

El fortalecimiento del liderazgo indígena se reflejó en transformaciones tangibles en las comunidades y en el territorio. Las federaciones no solo gestionaron recursos: movilizaron saberes, dinamizaron redes comunitarias y posicionaron su rol como actoras clave en la sostenibilidad amazónica. Algunos de los impactos más significativos son los siguientes:



El vínculo entre federación y base comunal se fortaleció. Gracias a su presencia activa en el territorio, las federaciones se consolidaron como referentes legítimos, capaces de articular asistencia técnica, acompañar procesos productivos y facilitar soluciones frente a desafíos locales.



Las federaciones lograron su incorporación en espacios de planificación territorial, como los planes de desarrollo regional concertado (PDRC). Este avance marcó un hito en el reconocimiento de su rol político como representantes legítimas de sus comunidades en procesos históricamente excluyentes.



Las comunidades se reencontraron con su visión de desarrollo. A través de once planes de vida elaborados participativamente, las federaciones ayudaron a sus bases a identificar sus prioridades y a plantear rutas de acción desde sus propios valores y objetivos colectivos.



Se activaron procesos de conservación desde la identidad cultural. Más de 42,000 hectáreas de bosque fueron comprometidas para su conservación mediante acuerdos impulsados por las propias comunidades y sus federaciones, integrando conocimiento ancestral y prácticas actuales.



Las mujeres y juventudes emergieron como actoras del cambio. Desde emprendimientos artesanales hasta liderazgo en educación ambiental, más de 50 mujeres y 40 niñas, niños y adolescentes fortalecieron su rol en iniciativas comunitarias, junto con sus federaciones.



La vigilancia territorial volvió a ser un ejercicio colectivo. Siete comités de vigilancia comunal fueron conformados o fortalecidos, con lo cual se reafirmó el rol de las comunidades como guardianas de sus territorios frente a amenazas externas.



La asistencia técnica impulsada por las federaciones generó mejoras productivas sustantivas. En cultivos, como cacao, plátano, maíz y yuca, y en ganadería con enfoque silvopastoril, se lograron incrementos de hasta 200% en los volúmenes de producción y mejoras en calidad, realizando una producción responsable con los recursos naturales. Esto se tradujo directamente en mayores ingresos y mejores condiciones de vida para las familias indígenas.





Todo lo que es ganadería, lo que es cacao estamos mejorando [...] Todo lo que es reforestación de árboles también. Por ejemplo, ahora nosotros compramos plántones para sembrar en lo que es ganadería silvopastoril.

Roció Córdor Ampiche - Productora de cacao de la Comunidad Nativa Santa Isabel



DESAFÍOS

La experiencia dejó valiosas enseñanzas, pero también evidenció desafíos estructurales que deben ser abordados para consolidar la sostenibilidad de los avances logrados:



Reconocimiento pleno del rol de las federaciones como actoras con capacidad de gestión, incidencia y liderazgo en el territorio, más allá de una representación formal.



Acceso directo y oportuno a recursos, que permita a las federaciones continuar con la implementación de prioridades comunitarias y el acompañamiento técnico a las bases.



Fortalecimiento del rol de las federaciones en la gestión de conflictos comunitarios, los cuales afectan directa o indirectamente la sostenibilidad de las iniciativas.



Garantizar la sostenibilidad operativa de los comités de vigilancia comunal, asegurando su financiamiento, articulación y respaldo institucional.



Mejorar los canales de comunicación con pertinencia cultural, para que todas las comunidades accedan de manera oportuna y comprensible a la información clave.



Seguir promoviendo el liderazgo y la participación activa de las mujeres indígenas, para así garantizar que su fortalecimiento sea una línea transversal en futuras intervenciones.

LECCIONES APRENDIDAS

Desde su experiencia en la implementación directa y el trabajo con sus comunidades, las federaciones indígenas identificaron las siguientes lecciones como claves para el fortalecimiento de la gobernanza territorial:



Las federaciones son agentes de cambio. Su protagonismo en la gestión del territorio y en la conducción de procesos de desarrollo demuestra que tienen la capacidad de generar resultados concretos, sostenibles y con sentido comunitario.



La coestión es una estrategia efectiva y legítima, siempre que parta del respeto a las estructuras organizativas indígenas y del reconocimiento a su rol político y técnico.



El acceso a financiamiento debe estar vinculado a las capacidades locales existentes, priorizando a las organizaciones que conocen el territorio y tienen legitimidad entre sus comunidades.



Las iniciativas son más sostenibles cuando están alineadas a la visión de desarrollo de las comunidades, no impuestas desde fuera.



La participación de mujeres, juventudes y niñez debe ser estructural, no simbólica. Su involucramiento activo es clave para la sostenibilidad y la transformación intergeneracional.



La organización indígena pasó de ser una federación representativa a una federación implementadora en territorio. Yo creo que el tema de gobernanza ha ido un poco más allá. Lo que nos ha permitido a nosotros es volver a territorio, poder resolver las necesidades de la población indígena y en el camino, poder articular y fortalecernos como organización.

Juan Carlos Noli Moali - Coordinador Técnico de la Federación de Comunidades Nativas Yanesha - FECONAYA





Paisajes productivos sostenibles

en la Amazonía peruana

**Paisajes
productivos
sostenibles**
en la Amazonía peruana



PERÚ

Ministerio
del Ambiente



**P N
U D**

Con el apoyo de:



ASL

Programa
Paisajes
Sostenibles
de la Amazonía